

Contenido

Introducción	1
1 La reforma de pensiones y el desempeño del sistema en los últimos 15 años	7
Antecedentes	9
La reforma pensional de 1993 y posteriores ajustes	14
Estructura del sistema de pensiones colombiano	19
Etapa activa	19
Etapa pasiva	26
Solidaridad en el sistema de pensiones colombiano	39
Fondo de Solidaridad Pensional	39
Fondo de Garantía de Pensión Mínima	41
2 Efectos económicos de las reformas de pensiones: ¿Qué hemos aprendido?	43
Mercados financieros.....	46
Mercados laborales	53
Finanzas públicas	68
Crecimiento económico.....	74

3 Contexto y metodología para las proyecciones de mediano plazo	79
Entorno demográfico, laboral y	
macroeconómico	82
Entorno demográfico	82
Entorno laboral	87
Entorno macroeconómico	89
Estructura de los modelos	90
4 Diagnóstico del sistema de pensiones	99
Cobertura	102
Cobertura de la fuerza laboral.....	102
Cobertura de la población en edad de vejez	107
Escenario alternativo: Mayor formalización	
de la economía	109
Niveles de pensión y tasas de reemplazo	110
Niveles de pensión y tasas de reemplazo	
del RAIS	112
Niveles de pensión y tasas de reemplazo del	
RPM-ISS	114
Escenarios alternativos para los niveles de	
pensiones: impacto de un aumento en la	
productividad	117
Pilar solidario.....	117
Fondo de Solidaridad Pensional (FSP).....	118
Fondo de Garantía de Pensión Mínima (FGPM) .	119
Balance fiscal	121
Factores estructurales	124
Otros elementos relevantes del sistemas de	
pensiones colombiano: protección ante	
contingencias y formas de retiro.....	125

Seguro previsional de cobertura de	
invalidez y sobrevivencia	125
Formas de retiro	134
Rentas vitalicias	134
<i>Riesgo biométrico o de longevidad.....</i>	<i>135</i>
<i>Riesgo financiero</i>	<i>137</i>
<i>Riesgo de inflación y de pensión mínima</i>	<i>138</i>
<i>Riesgo jurídico</i>	<i>139</i>
Retiro programado	140
Jubilación anticipada y excedentes de libre	
disponibilidad.....	141
Convergencia entre el Seguro de Invalidez	
y Sobrevivencia y la Renta Vitalicia	143
5 Propuestas de reforma	145
Propuesta 1. Instaurar beneficios económicos	
por debajo de la pensión mínima y permitir	
cotizaciones de pensiones por períodos	
trabajados inferiores a un mes	152
Propuesta 2. Optimizar los procesos de control	
y fiscalización de la contribución al sistema	
de pensiones	153
Propuesta 3. Eliminar la asociación de la	
pensión mínima con el salario mínimo	154
Propuesta 4. Ajustar las tasa de reemplazo a	
los patrones de aportes de los afiliados	
en el RPM.....	156
Propuesta 5. Adecuar la edad de jubilación a los	
cambios en los patrones demográficos en	
el RPM-ISS	158

Propuesta 6. Limitar gradualmente los traslados entre regímenes	161
Propuesta 7. Cambiar la estructura de cotización al FGPM	161
Propuesta 8. Modificar los requisitos para acceder al Fondo de Solidaridad Pensional	163
Propuesta 9. Modificar gradualmente los parámetros de la pensión de sobrevivencia	165
Propuesta 10. Ajustar los parámetros del seguro de invalidez y sobrevivencia	167
Propuesta 11. Fortalecer el mercado de rentas vitalicias	167
Propuesta 12. Fortalecer la regulación para promover la eficiente administración de fondos de inversión en el RAIS	168

6 Reflexiones finales acerca del futuro del sistema de pensiones en Colombia 175

Anexo 1: Metodología de los modelos actuariales 185

Abreviaciones 203

Bibliografía 205